Министерство энергетики Российской Федерации
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
http://www.minenergo.gov.ru

09.12.2021 № ПС-15192/09

На № _____ от _____

Президенту Российского
топливного союза

Е.А. Аркуше

info@rfu.ru

Копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

О рассмотрении обращения
Поручения Правительства
Российской Федерации
от 29.10.2021 № АН-П51-15541,
от 29.10.2021 № АН-П51-15543

Уважаемый Евгений Александрович!

Во исполнение указанных поручений Правительства Российской Федерации по вопросу проработки Ваших предложений, направленных на насыщение внутреннего рынка Российской Федерации моторным топливом и снижение оптовых цен на них (письма от 11.10.2021 № 29 и № 30), Минэнерго России совместно с Минфином России и ФАС России сообщает следующее.

1. В части предложений по корректировке «демпфирующего» механизма для автомобильных бензинов и для дизельного топлива.

В соответствии с пунктом 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 03.11.2021 № АН-П51-118пр (далее – поручение от 03.11.2021 № АН-П51-118пр) Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России и Минфином России прорабатывает вопрос разработки модели действий, учитывающей изменения макроэкономических и иных параметров, при которых необходима корректировка «демпфирующего» механизма и (или) принятие иных решений. Увеличение размера «демпферных» выплат поддерживается Минэнерго России и должно оказать положительное влияние на внутренний рынок за счет стабилизации цен в оптовом сегменте.

Дополнительно в соответствии с пунктом 6 поручения от 03.11.2021 № АН-П51-118пр прорабатывается вопрос целесообразности уменьшения диапазона отклонения средней оптовой цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива от индикативного уровня оптовой цены, при несоблюдении которого «демпфирующий» механизм не применяется.

Минэнерго России и Минфином России поддержано указанное предложение, однако конкретный уровень снижения допустимого диапазона отклонения средней оптовой цены от индикативного уровня в настоящее время обсуждается.

2. В части предложения по увеличению экспортных пошлин на светлые нефтепродукты при необходимости снижения уровня экспортного паритета на автомобильный бензин экологического класса К5.

Повышение экспортных пошлин на светлые нефтепродукты как инструмент сдерживания роста цен на внутреннем рынке (за счет искусственного снижения привлекательности экспортной альтернативы) является сильным, но деструктивным механизмом, так как приведет к негативным последствиям на внутреннем рынке – сокращению объема переработки нефти и производства нефтепродуктов соответственно, что может вызвать дефицит на внутреннем рынке и еще более высокий рост цен после прекращения их «сдерживания».

Также повышение экспортных пошлин усугубит ситуацию с беспошлинными поставками нефтепродуктов в страны Евразийского экономического союза, так как создаст стимул для вывоза нефтепродуктов без пошлин в те страны, где цена на внутреннем рынке выше, и увеличит выпадающие доходы бюджета.

Учитывая изложенное, Минэнерго России считает нецелесообразным введение заградительных экспортных пошлин на светлые нефтепродукты, но в случае бесконтрольного усугубления ситуации на внутреннем рынке указанная инициатива может быть рассмотрена дополнительно.

Необходимо отметить, что, по оперативной информации ЦДУ ТЭК – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, экспорт автомобильного бензина экологического класса К5 с начала 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года ниже на 34,7 %, дизельного топлива экологического класса К5 – на 5,8 %.

3. В части предложения по увеличению минимальной величины продаваемых на бирже автомобильного бензина и дизельного топлива, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц (далее – нормативы биржевых продаж), до 15 % и 10 % соответственно.

ФАС России и Минэнерго России поддерживают данную инициативу и продолжают работу по постепенному увеличению нормативов биржевых продаж нефтепродуктов. Вместе с тем резкие изменения соответствующих обязательных требований могут привести к созданию дисбаланса спроса и предложения нефтепродуктов на внутреннем рынке, в том числе к неудовлетворенному спросу в мелкооптовом сегменте рынка.

Для недопущения указанных рисков одновременно с повышением нормативов по реализации моторных топлив на бирже необходимо создавать условия для увеличения объемов реализации нефтепродуктов на срочном рынке (по форвардным контрактам), а также для формирования большего объема запасов топлива у нефтяных компаний и независимых сетей автозаправочных станция.

4. В части оценки выполнения нормативов биржевых продаж без учета объемов, приобретенных в интересах нефтяных компаний и аффилированных с ними лиц в основную торговую сессию через третьих лиц.

Такое предложение уже реализовано. Так, в соответствии с пунктом 5 приложения к приказу ФАС России и Минэнерго России от 09.02.2021 № 88/21/61 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и

Минэнерго России» такие сделки не учитываются при определении соответствия объемов продаваемых на бирже нефтепродуктов нормативу биржевых продаж.

5. В части введения механизма субсидирования железнодорожных перевозок автомобильного бензина и дизельного топлива в направлении Дальневосточного федерального округа.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации Минэнерго России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа». В настоящее время проводится доработка вышеуказанного проекта постановления в Аппарате Правительства Российской Федерации в целях осуществления реализации его положений с начала 2022 года.

6. В части предложения по снижению ставки эквайринга для автозаправочных станций (далее – АЗС) при расчетах за моторное топливо.

Минэнерго России поддерживает данную инициативу и продолжает работу по указанному вопросу. Так, 12.10.2021 было проведено совещание по вопросам развития дистанционной оплаты топлива на АЗС, в т.ч. с использованием системы быстрых платежей (протокол от 12.10.2021 № ПС-296пр). В целях дальнейшей проработки вопроса снижения ставки эквайринга для АЗС Минэнерго России запланировано проведение аналогичного совещания в декабре 2021 года с участием представителей платежных систем «Виза» и «Мастеркард».

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с пунктом 5 поручения от 03.11.2021 № АН-П51-118пр предусмотрена подготовка проекта обращения на имя Председателя Банка России Э.С. Набиуллиной с предложениями по

внесению изменений в акты Банка России в части снижения стоимости услуг эквайринга (с учетом снижения уровня банковского вознаграждения) для АЗС.

7. В части предложения по снятию запрета на продажу через магазины при АЗС слабоалкогольной продукции.

Минэнерго России, Минфин России и ФАС России поддерживают данное предложение, что позволит расширить ассортимент нетопливных товаров на АЗС и улучшить их маржинальность за счет увеличения выручки, формируемой нетопливным сегментом продаж сопутствующих товаров и услуг.

Соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (№ 85878-7) 24.01.2017 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с официальным отзывом Правительства Российской Федерации указанный законопроект поддержан для принятия в первом чтении с указанием на необходимость соблюдения всех обязательных требований к продаже алкогольной продукции, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

8. По вопросу организации анализа баланса спроса и предложения по зимним сортам дизельного топлива, а также организации регулярного мониторинга объемов их производства и потребления с учетом отдельных отраслей промышленности и разработке мер в случае необходимости по увеличению объемов производства и предложения указанных видов нефтепродуктов на биржевых торгах и в мелкооптовом сегменте топливного рынка.

В целях сохранения стабильной ситуации с топливообеспеспечением внутреннего рынка Российской Федерации Минэнерго России в ежесуточном режиме осуществляет мониторинг ситуации на рынке нефтепродуктов в рамках деятельности рабочей группы, образованной приказом Минэнерго России

от 29.04.2013 № 224 (далее – Штаб), в состав которой входят представители федеральных органов исполнительной власти, нефтяных компаний, компаний-грузоперевозчиков, биржевой площадки АО «СПбМТСБ» и независимых участников рынка.

В рамках работы Штаба Минэнерго России в адрес нефтяных компаний ежемесячно доводятся рекомендации по объемам производства, отгрузки на экспорт, отгрузки на внутренний рынок Российской Федерации (в т.ч. независимым участникам рынка), реализации на бирже и формированию запасов на нефтеперерабатывающих заводах и предприятиях нефтепродуктообеспечения автомобильного бензина экологического класса К5 и дизельного топлива экологического класса К5.

Также в рамках Штаба проводятся оперативные совещания по вопросу обеспечения производителями топлива необходимого объема предложения моторного топлива на организованных биржевых торгах, уделяя особое внимание зимним сортам дизельного топлива.

Необходимо отметить, что, по оперативной информации ЦДУ ТЭК – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, объем производства зимних сортов дизельного топлива за прошедший период ноября 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 9,1 %, а отгрузки на внутренний рынок выросли на 27,9 %.

Позиции Минфина России (копия письма от 19.11.2021 № 03-13-08/93906) и ФАС России (копия письма от 22.11.2021 № ВК/98833-ПР/21) по рассматриваемым вопросам прилагаются.

Благодарим Вас за активную гражданскую позицию.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат E1036E1B07E00281EB116385B529652A
Владелец Сорокин Павел Юрьевич
Действителен с 15.03.2021 по 15.03.2022

П.Ю. Сорокин

Департамент нефтегазового комплекса
Фролов Дмитрий Вадимович
(495) 631-82-37