



**Министерство энергетики
Российской Федерации
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

**Департамент переработки
нефти и газа**

ул.Щепкина, д.42
г. Москва, 107996

Телефон: 631-88-40
Факс: 631-97-25

28.06.2019 № 06-1159

На № _____

Президенту
некоммерческой организации
«Российский топливный союз»

Е.А. Аркуше

Копия: Департамент промышленности и
инфраструктуры Правительства
Российской Федерации

О рассмотрении обращения
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 27.05.2019 № П9-28613

Уважаемый Евгений Александрович!

В соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минэнерго России совместно с ФАС России рассмотрено Ваше обращение о ценовой ситуации на топливном рынке и сообщаем следующее.

В соответствии с законодательством Российской Федерации цены на нефтепродукты не подлежат государственному регулированию, так как они не относятся к продукции естественных монополий.

Ценообразование складывается на основании конъюнктуры рынка, соотношения спроса и предложения, а также с учетом экспортной альтернативы.

Основными объективными факторами, определяющими динамику роста цен на моторное топливо, стали увеличение мировых цен и рост налоговой нагрузки на нефтяной сектор.

Снижение отгрузки автомобильного бензина и дизельного топлива на внутренний рынок Российской Федерации в мае 2019 года связано с ежегодным

наступлением периода ремонтов на НПЗ (Ачинский НПЗ, Куйбышевский НПЗ, Пермнефтеоргсинтез, Хабаровский НПЗ, Орскнефтеоргсинтез), а также остановкой Антипинского НПЗ вследствие неурегулированных финансовых отношений с банками-кредиторами.

В целях стабильного топливообеспечения субъектов Российской Федерации, а также с учетом поручений Правительства Российской Федерации Минэнерго России в адрес нефтяных компаний ежемесячно доводятся рекомендации по объемам производства, отгрузки на экспорт, отгрузки на внутренний рынок (в том числе независимым участникам рынка), реализации на бирже и запасов на нефтеперерабатывающих заводах и предприятиях нефтепродуктообеспечения автомобильного бензина экологического класса К5 и дизельного топлива экологического класса К5.

Мониторинг выполнения ежемесячных рекомендаций осуществляется Минэнерго России и ФАС России в ежедневном режиме. Результаты мониторинга выполнения указанных рекомендаций еженедельно рассматриваются на заседаниях Штаба.

В настоящее время ситуация с топливообеспечения субъектов Российской Федерации стабильная. По состоянию на 25.06.2019 запасы автомобильного бензина составили 1,7 млн тонн (на уровне 2017 года), дизельного топлива – 2,6 млн тонн (+0,3 млн тонн или +14,0 % к аналогичному периоду 2017 года).

Для долгосрочного и системного обеспечения экономических стимулов по сдерживанию розничных цен на моторное топливо в рамках завершения налогового маневра с 01.01.2019 для нефтеперерабатывающих заводов был введен в действие «демпфирующий механизм», который представляет собой субсидию НПЗ в виде возврата им из федерального бюджета 50 % разницы (60 % в 2019 г.) между ценой экспортной альтернативы и ценой внутреннего рынка, компенсирующую НПЗ отрицательную премию при поставках нефтепродуктов на внутренний рынок по сравнению с экспортной ценой, что позволит снизить волатильность цен внутреннего рынка на автомобильный бензин и дизельное топливо за счет автоматической подстройки размеров соответствующей субсидии, предоставляемой

НПЗ, а также обеспечить рост цен на АЗС в пределах инфляции при сохранении прогнозируемых макроэкономических параметров.

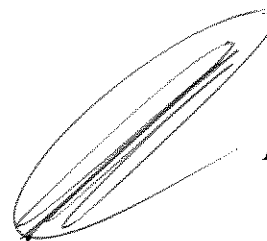
В целях повышения эффективности работы указанного механизма Правительством Российской Федерации принято решение о корректировке параметров «демпфера».

Также следует отметить, что в настоящее время прорабатывается вопрос предоставления дополнительной демпфирующей составляющей в отношении объема автомобильного бензина, реализованного на территории ДФО. По мнению Минэнерго России, разработка указанного механизма демпфера является рыночным механизмом, который позволит оказать снижающее давление на конечные цены реализации моторного топлива в ДФО и обеспечит маржу независимой рознице в ДФО за счет ограничения оптовых цен реализации в ДФО.

Минэнерго России совместно с ФАС России продолжит мониторинг ситуации, связанной с топливообеспечением субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор



А.С. Рубцов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Минэнерго России

20.06.2019 № ЦА/51696-НП/19

На № _____ от _____

Ответ на обращение
на № П9-28613 от 27.05.2019

ФАС России в пределах своей компетенции рассмотрела обращение НО «Российский топливный союз» от 20.05.2019 № 21, представленное письмом Аппаратом Правительства Российской Федерации от 27.05.2019 № П9-28613, и сообщает следующее.

Основные поставки нефтепродуктов на территорию ДФО осуществляются с пяти нефтеперерабатывающих заводов (далее – НПЗ). При этом два НПЗ находятся непосредственно в ДФО (Комсомольский НПЗ, Хабаровский НПЗ), и три НПЗ – в других регионах Российской Федерации (Ангарский НПЗ, Ачинский НПЗ и Омский НПЗ). Производимые нефтепродукты поставляются в ДФО преимущественно по железной дороге.

Крупнейшими хозяйствующими субъектами, осуществляющими мелкооптовую реализацию автомобильных бензинов и дизельного топлива в ДФО, являются вертикально-интегрированные компании – ПАО «НК «Роснефть» и АО «Нефтегазхолдинг».

В целом ситуация с ценообразованием на нефтепродукты на территории ДФО обусловлена рядом следующих факторов:

- транспортными издержками поставок нефтепродуктов;
- слабая развитость конкуренции на рассматриваемом рынке;
- повышение закупочных цен на НПЗ;
- недостаток емкостей (нефтебаз, складов хранения) под нефтепродукты, с целью создания резерва на случай остановки ближайших НПЗ на модернизацию и (или) реконструкцию.

В связи с тем, что на территории Российской Федерации нефтеперерабатывающие мощности расположены неравномерно, при реализации нефтепродуктов в отдаленные регионы транспортная составляющая затрат нефтяных компаний составляет значительную часть от конечной цены на продукцию.

С начала года по 20.02.2019 динамика биржевых котировок АО «СПбМТСБ» составила на +4,1% (+1649 руб./т), на Аи-95 +5,5% (+2282 руб./т), индекс на дизельное топливо зимнее -16% (-8954 руб./т).

В свою очередь согласно данным АО «СПбМТСБ» динамика изменения регионального



биржевого индекса с начала года по 20.02.2019, приведенного к региональному центру потребления (г. Хабаровск, Дальневосточный Регион), составила на автомобильный бензин АИ-92 +5,7% (+2742 руб./т), на АИ-95 +4,8% (+2372 руб./т) и на дизельное топливо зимнее -12,1% (-7654 руб./т).

По мнению ФАС России, основными причинами роста цен являются динамика (рост) налоговой нагрузки на нефтяной сектор, снижение нефтяными компаниями предложений на биржевых торгах моторных топлив, проведение нефтяными компаниями ремонтов НПЗ и рост мировых цен на нефть. Большое влияние оказывают налоги – составляющая налогов в конечной цене каждого проданного литра автомобильного топлива составляет порядка 55%.

Акцизы на автомобильный бензин с 2015 года по 2018 год выросли в 2 раза, дизельное топливо в 2,2 раза.

Правительством Российской Федерации были снижены акцизы на автомобильный бензин и дизельное топливо на 3000 руб./т и 2000 руб./т соответственно (Федеральный закон от 19.07.2018 № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Это способствовало стабилизации ценовой ситуации на розничных рынках моторных топлив.

Также следует отметить, что в рамках заключенных четырехсторонних соглашений между нефтяными компаниями, Ростехнадзором, Росстандартом и ФАС России, осуществляется мониторинг объемов производства и реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации. В настоящее время, по имеющейся в ФАС России информации, объемы производства и запасов моторного топлива превышают показатели аналогичного периода прошлого года. По данным ФГБУ «ЦДУ ТЭК» запасы топлива на НПЗ и нефтебазах предприятий нефтепродуктообеспечения превышают уровень прошлого года. Это создает гарантии обеспеченности страны ресурсами топлива в достаточных объемах.

В целях недопущения негативного развития ситуации на рынке нефтепродуктов ДФО ФАС России предпринимаются соответствующие меры, в том числе:

- на еженедельной основе ФАС России проводит заседания Биржевого комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов, а также по вопросам развития биржевой торговли;
- налажен ежедневный мониторинг ценовой ситуации в рознице, в крупнооптовом сегменте рынка (биржевой, внебиржевой), а также объемов реализации нефтепродуктов на биржевых торгах;
- осуществляется ежеквартальный мониторинг исполнения четырехсторонних соглашений, заключенных между нефтяными компаниями и Росстандартом, Ростехнадзором и ФАС России;
- проводятся плановые и внеплановые проверки нефтяных компаний и других

участников рынка;

- подписаны соглашения между Минэнерго России, ФАС России и нефтяными компаниями о принятии мер по стабилизации и развитию внутреннего рынка нефтепродуктов;

- в территориальные органы ФАС России направлены письма об усилении контроля на рынках нефтепродуктов в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства;

- подготовлены изменения в Совместный приказ в части увеличения объема продаж нефтепродуктов, в том числе мазута на биржевых торгах с целью увеличения ликвидности;

- проводится проверка закупок топлива компаниями ЖКХ и энергетическими компаниями;

- в рамках проверки ДФО и Красноярского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам картельного сговора;

- предлагается разработать и утвердить программу развития инфраструктуры хранения нефтепродуктов, включая развитие инфраструктуры независимых операторов рынка;

- в январе-феврале 2019 года проведены оперативные совещания с нефтяными компаниями, реализующими нефтепродукты в ДФО и участниками рынка, в том числе при участии представителей некоммерческой организации «Приморский топливный союз», ООО «Усуннефтепродукт», ООО «Комплект Сервис» и другие;

- предлагается проработать вопрос обеспечения в течение года равномерную поставку нефтепродуктов на территорию ДФО (за исключением «северного завоза»), направленную на формирование товарных запасов для сезона повышенного спроса;

- С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие установление демпфирующего механизма;

- во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака ФАС России в адрес нефтяных компаний направлены письма о необходимости увеличения реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке РФ, а также на биржевых торгах.

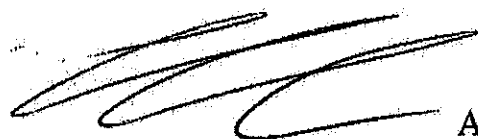
ФАС России отмечает, что в 2017 году в соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 02.12.2016 № ДМ-П9-71пр ФАС России был принят приказ от 26.12.2016 № 1841/16 об унификации тарифов на перевозку нефтяных грузов, включая газовый конденсат, бензин стабильный газовый, дистилляты газового конденсата (за исключением газов энергетических (углеводородных сжиженных), с приведением их к уровню тарифов на перевозку грузов второго тарифного класса (с применением единого коэффициента, предусмотренного для нефти сырой — 1,15), при одновременном установлении ОАО «РЖД» скидок до уровня, обеспечивающего изменение совокупной тарифной нагрузки на грузоотправителей в пределах установленных на 2017 год параметров индексации тарифов на грузовые перевозки.

Протоколом ОАО «РЖД» № 51 от 06.11.2018 установлены коэффициенты на

перевозку нефтеналивных грузов.

Грузоотправители вправе обратиться в ОАО «РЖД» за изменением коэффициентов на перевозку грузов. Порядок обращения установлен распоряжением ОАО «РЖД» от 15.11.2016 № 2314 р «О порядке подготовки принятия решений ОАО «РЖД» об установлении (изменении) уровня тарифов, сборов и платы за грузовые перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в рамках ценовых пределов, установленных федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий».

ФАС России продолжит осуществлять мониторинг всех индикаторов рынка нефтепродуктов, и, в случае наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства, будут приниматься меры антимонопольного реагирования.



А.Г. Цыганов