

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
Российского топливного союза
по противодействию обороту на внутреннем рынке
контрафактного топлива

Результаты проводимых проверок характеристик реализуемого в стране автомобильного топлива показывают на всех этапах его движения от изготовителя к потребителю наличие достаточно больших объемов контрафактного топлива – топлива, по своим характеристикам не соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» (далее ТР ТС), но позиционируемого в качестве альтернативы товарному продукту и реализуемого по значительно более низким ценам.

Оборот на внутреннем рынке контрафактного моторного топлива наносит вред жизни и здоровью человека, его имуществу, окружающей среде, создает условия возникновения недобросовестной конкуренции в оптовой и розничной торговле, приводит к недополучению бюджетами различного уровня десятков, а то и сотен миллиардов рублей налоговых поступлений.

Основными причинами появления в обороте контрафактного топлива являются следующие.

- Высокая экономическая эффективность производства и реализации контрафакта за счет использования дешевых продуктов первичной переработки и ухода от уплаты акциза.

- Востребованность потребителями дешевого автомобильного топлива с ухудшенными характеристиками, обусловленная технической отсталостью используемого автомобильного парка (преимущественно – грузового) и замедлением общей экономической активности в стране.

- Большая волатильность мировых котировок нефтяных цен, курса рубля и экспортных пошлин, недостаточное развитие конкурентной среды на оптовом рынке нефтепродуктов, приводящие к большой волатильности внутренних оптовых цен и возникновению диспаритета оптовых и розничных цен, при котором розничные трейдеры вынуждены искать более дешевое топливо.

- Невозможность обеспечения принципа неотвратимости наказания, вследствие организационно-финансовой слабости контрольно-надзорных органов, их неумением организовать контроль на всех этапах обращения

топлива, наличием «прорех» в нормативной базе, не применением в полном объеме существующих мер административного воздействия, предусмотренных КоАП РФ.

Решение проблемы появления на топливном рынке контрафактной продукции, по нашему мнению, может быть достигнуто путем реализации комплекса экономических и административных мер, основными из которых являются следующие.

1. Сбалансированное насыщение топливного рынка товарными продуктами для исключения нарушения баланса спроса - предложения, приводящего к ажиотажному спросу на биржевых торгах, большой волатильности биржевых ценовых индикаторов, возникновению диспаритета оптовых и розничных цен и, как следствие, востребованности контрафакта.

2. Распространение существующих обязательства реализации нефтепродуктов на бирже для субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, на всех крупных производителей нефтепродуктов (ТАИФ, ТАНЕКО, ФортеИнвест, Марийский НПЗ, Антипинский НПЗ, Хабаровский НПЗ и др.). Внесение соответствующих изменений в Совместный приказ ФАС РФ и Минэнерго РФ.

3. Обеспечение продажи нефтепродуктов в первую торговую сессию субъектами, занимающими доминирующее положение, исключительно в рынок.

С этой целью исключать из расчета объема нефтепродуктов, реализуемых на бирже субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке нефтепродуктов в соответствии с требованиями Совместного приказа ФАС России и Минэнерго России, сделки, заключаемые в безадресном режиме в основную торговую сессию между такими субъектами и аффилированными с ними лицами.

В том случае, если аффилированные лица субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, или сами субъекты являются покупателями или грузополучателями нефтепродуктов, купленных в безадресном режиме торгов (основная торговая сессия), то эти объемы также исключаются из вышеуказанного расчета для данного субъекта.

4. Стимулирование распространения на добровольной основе практики биржевой торговли нефтепродуктами в мелкооптовом сегменте на все компании, реализующие нефтепродукты мелким оптом с нефтебаз.

5. Уменьшение экономической эффективности реализации дешевых заменителей дизельного топлива (средние дистилляты, печное топливо, судовое маловязкое топливо, дистиллят газового конденсата).

- Исключение возможности выпуска в обращение средних дистиллятов без уплаты акциза. С этой целью уточнить идентификационные признаки средних дистиллятов, приведенных во второй части Налогового кодекса РФ.

- Повысить железнодорожный тариф на транспортировку дистиллята газового конденсата до уровня тарифа на перевозку дизельного топлива.

6. Совершенствование действующих нормативных правовых актов и нормативных документов:

- исключение возможности реализации на АЗС нефтепродуктов, не являющимися автомобильным бензином и дизельным топливом. Внести изменения в пункт 2.1 раздела 2 «Правил технической эксплуатации автозаправочных станций (РД 153-39.2-080-01) – вместо термина «нефтепродукты» записать «автомобильный бензин, дизельное и газомоторное топливо»;

- исключение возможности трафровки смешения топлив одной марки, но поступающих от разных производителей, производством (изготовлением) новой марки топлива. Актуализировать межгосударственный стандарт ГОСТ 26098-84 «Нефтепродукты. Термины и определения» в части уточнения определения «Производство (изготовление) нефтепродуктов»;

- актуализация «Инструкции по контролю и обеспечения сохранения качества нефтепродуктов в организациях нефтепродуктообеспечения», утвержденную приказом Минэнерго РФ от 19 июня 2003 г. № 231, с последующим ее утверждением в ранге свода Правил или национального стандарта.

В указанном документе уточнить минимально достаточный для паспортизации перечень проверяемых характеристик (наиболее склонных к изменению в процессе транспортировки, перевалки и хранения на нефтебазах);

- включение указанных документов в Перечень межгосударственных стандартов государств-членов Таможенного союза, необходимых для применения и исполнения требований ТР ТС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

7. Ужесточение правил первоначального допуска и условий работы на топливном рынке производителей нефтепродуктов в зависимости от их технологических возможностей по выпуску продукции, соответствующей требованиям ТР ТС.

8. Предъявление нормативных требований по выполнению строительных норм и правил, обеспечения пожарной и экологической безопасности, а также мер государственного контроля характеристик топлива на соответствие требованиям ТР ТС не только к нефтебазам, но и к иным

объектам нефтепродуктообеспечения, осуществляющих хранение нефтепродуктов – расходным складам, разливочным, расфасовочным пунктам и пр.

Ужесточение контроля этих объектов надзорными органами.

9. Создание системы учета и контроля движения топлива на всех этапах от производителя до точки реализации конечному потребителю.

Внедрение системы контроля перемещения бензовозов от пункта налива до точки слива с использованием современных электронных систем учета, что позволит получить достоверную информацию о перемещении нефтепродуктов до конечного потребителя.

10. Внедрение автоматизированной системы контроля документооборота на предприятиях нефтепродуктообеспечения в технологической цепочке нефтебаза – перевозчик – АЗС для проверки соответствия параметров документов и обнаружения отклонений, свидетельствующих о возможных нарушениях характеристик топлива. Аналог такой системы создан и эксплуатируется Петербургской топливной компанией (см. приложение).

11. Распространение системы государственного контроля характеристик топлива на все этапы его обращения на рынке – выпуск в обращение, транспортировка, хранение, оптовая и розничная торговля путем наделения полномочиями и ресурсами (стационарные и мобильные лаборатории, методы экспресс-анализа, финансирование, увеличение штатного состава) для осуществления полноценных проверок в любой точке страны не только АЗС, но, в первую очередь, нефтебаз, перевозчиков и т.п.

Многие компании имеют такие внутренние системы контроля (например, компания «Газпром нефть»), но единая сквозная система контроля рынка нефтепродуктов страны отсутствует.

12. Создание и ведение реестра объектов нефтепродуктообеспечения, осуществляющих производство, прием, хранение, отпуск и реализацию нефтепродуктов, как для собственных нужд, так и в коммерческий оборот. Внесение изменений в КоАП РФ изменений в части введения ответственности за осуществление деятельности предприятиями нефтепродуктообеспечения без внесения в реестр.

13. Внесение изменений в законодательство в части наделения контролирующего органа полномочиями проведения проверок характеристик топлива без предупреждения и по мере необходимости.

В настоящее время плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года и с предупреждением.

14. Более эффективное использование мер административного воздействия, предусмотренных действующей редакцией статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем ... продавцом требований технического регламента», начиная от взыскания штрафов вплоть до 1 млн рублей и до административного приостановления деятельности, и статьи 14.7 «Обман потребителей», предусматривающей штраф до 500 тыс. рублей.

15. Стимулирование спроса на моторное топливо, соответствующее требованиям ТР ТС, через ускорение сменяемости эксплуатируемых транспортных средств за счет применения дифференцированной ставки транспортного налога, возрастающего в зависимости от продолжительности срока эксплуатации автомобиля.

Российский топливный союз