

СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления ФАС России



Д.Н. Махонин

СОГЛАСОВАНО

Вице-президент СПБМТСБ



А.С. Карпов

ПРОТОКОЛ
открытого семинара-совещания
по ситуации на топливном рынке Сибирского ФО

06 августа 2015 г.

г. Новосибирск

Участники семинара

Президент Российского топливного союза - Аркуша Е.А.

Начальник Управления антимонопольного и тарифного регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России – Махонин Д.Н.

Начальник управления контроллинга поставок и региональных рынков ОАО «Газпромнефть» - Кудрявцев В.В.

Генеральный директор ООО «РН-Новосибирскнефтепродукт» - Завьялов С.К.

Министр промышленности Новосибирской области - Симонов Н.Н.

Вице-президент СПБМТСБ – Карпов А.С.

Вице-президент РТС, Президент Алтайского топливного союза – Матвейко Ю.В.

Президент Ассоциации независимых нефтетрейдеров Новосибирской области «Сибирь-ГСМ» - Золотовская Ю.И.

Председатель совета директоров сети АЗС «Сибнефть» - Панкеев Г.А.

Предприниматели и представители топливных союзов и ассоциаций Тюмени, Новосибирска, Омска, Томска, Кузбасса и Читы.

1. Аркуша Е.А., Махонин Д.Н. и Карпов А.С. выступили с докладами о ситуации на рынке нефтепродуктов, о мерах, принимаемых ФАС России для ее стабилизации, о совершенствовании механизма биржевых торгов нефтепродуктами.

Было отмечено, что в 2015 году наблюдалось две волны резкого роста оптовых цен на бензин при отсутствии волатильности цен на розничном рынке. Возникающий при этом диспаритет оптовых и розничных цен приводил к возникновению локального дефицита, особенно остро проявляющегося на рынке Сибири, по причине невозможности приобретения биржевого товара, цена которого бы соответствовала сложившемуся уровню розничных цен, а также отсутствия достаточного предложения бензина на мелкооптовом рынке от компании Газпромнефть, доминирующей на оптовом рынке СФО. Рост оптовых цен был вызван нарушением баланса спроса и предложения по следующим основным причинам.

- Снижение объема производства при одновременном увеличении экспортных поставок из-за влияния налогового маневра, изменения конъюнктуры цен на внешнем рынке и падения курса рубля.

- Сокращение предложения товара на мелкооптовом рынке.

- Продажа товара на биржевом рынке нефтяными компаниями аффилированным структурам и активная скупка товара нефтяными компаниями друг у друга при сокращении продажи в рынок.

- Отсутствие достоверной информации о запасах топлива.

- Недопоставки оговоренных объемов нефтепродуктов из Республики Беларусь.

С целью стабилизации ситуации в системе нефтепродуктообеспечения и исключения необоснованной волатильности оптовых цен в течении года целесообразно реализовать следующие предложения.

- Признать необходимым осуществление ФАС России постоянного мониторинга ценовой ситуации на рынке нефтепродуктов и надлежащего обеспечения топливом независимых участников рынка, обратив особое внимание на периоды прохождения плановых ремонтов на НПЗ. В случае выявления нарушений целесообразно принимать незамедлительные меры антимонопольного реагирования.

- Просить Минэнерго России совместно с ФАС России рассмотреть возможность оптимизации системы сбора информации о реальных запасах топлива с внесением, при необходимости, изменений в соответствующие методики.

- Обратить внимание на своевременное реагирование регуляторов на снижение производства и увеличение экспортных поставок. Введение (при необходимости) заградительных экспортных пошлин.

- Поддержать инициативу ФАС России о совместной с Минэнерго России проработки вопроса по дальнейшему совершенствованию механизмов биржевой торговли, в частности, введению отдельной торговой сессии для покупки товара нефтяными компаниями и продаже аффилированным структурам, ограничение времени проведения торговой сессии, введению плавающего норматива продаж в зависимости от сезона, исключению объемов, проданных аффилированным структурам или другим нефтяным компаниям, из зачета выполнения требований совместного приказа Минэнерго и ФАС России.

- Обратить внимание Минэнерго России и ФАС России на необходимость решения вопроса об увеличении поставок товара из Республики Беларусь, в т.ч. и возврат товара, произведенного нефтяными компаниями на белорусских НПЗ по схеме процессинга.

2. Участники дискуссии высказались по следующим основным проблемам на рынке нефтепродуктообеспечения Сибирского Федерального округа.

- Отсутствие конкуренции на рынке мелкого опта. Единственным поставщиком является дочерняя структура компании Газпромнефть. Компания Роснефть практически прекратила мелкооптовую реализацию.

- Поведение компаний Газпромнефть и Роснефть на рынке СФО, характеризующееся намеренным сдерживанием розничных цен при росте оптовых (розничные структуры ВИНКов при этом имеют ежегодный убыток, исчисляемый сотнями миллионов рублей, минусовая маржа – не редкость) должно рассматриваться как использование механизмов недобросовестной конкуренции.

- Административное давление на розничные цены, особенно это касается Кемеровской области. При этом отсутствует должный контроль за характеристиками реализуемого моторного топлива на соответствие требованиям технического регламента.

- Неравные условия для продавцов и покупателей на бирже в части возврата денег.

- Частые отказы ВИНКов от поставок оплаченного товара на растущем рынке.

- Отсутствие достоверной информации о рынке. Нет информации о емкостном парке, о количестве участников рынка, об их долях, об объеме запасов;

- Отсутствие у НК в регионах достаточного объема хранения ГСМ для создания необходимых запасов в критические моменты.

Признать необходимым реализацию следующих предложений.

- ФАС России рассмотреть вопрос о признании компании Газпромнефть доминирующей на оптовом рынке регионов СФО.

- ФАС России рассмотреть действия компаний Газпромнефть и Роснефть в части установления оптовых и розничных цен в регионах СФО на соответствие антимонопольного законодательства в части использования методов недобросовестной конкуренции.

- Компании Роснефть рассмотреть вопрос о возвращении на мелкооптовый рынок СФО в прежних объемах.

- Нефтяным компаниям использовать нефтебазы независимых участников рынка для создания резервов в регионах.

- СПБМТСБ реализовать меры по совершенствованию правил биржевой торговли, в частности разработать предложения по ограничению использования программ алгоритмической торговли, провести анализ торговых практик компаний поставщиков нефтепродуктов, разработать меры, препятствующие применению трейдерами практики спекулятивной торговли, разработать меры экономического стимулирования для расширения круга конечных потребителей, участвующих в биржевых торгах.

- Нефтяным компаниям ввести подекадный план-график мелкооптового отпуска нефтепродуктов с нефтебаз хранения.

Президент
Российского топливного союза



Е.А. Аркуша