



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

04.12.2014 № 18449656 Пр/14

На № _____ от _____

О ценах на нефтепродукты _____
на №П9-52533 от 29.10.2014

Президенту Российского
Топливного союза

Е.А. Аркуше

ул.Красина, д.27, стр.2,
г.Москва, 123056

Уважаемый Евгений Александрович!

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации Федеральная антимонопольная служба совместно с Минэнерго России в пределах своей компетенции рассмотрела поставленные в Вашем обращении вопросы и сообщает.

Федеральная антимонопольная служба совместно с территориальными органами ФАС России осуществляет постоянный мониторинг цен на нефтепродукты в разрезе регионов (в том числе муниципальных образований) Российской Федерации по вертикально-интегрированным нефтяным компаниям (их дочерним предприятиям нефтепродуктообеспечения) и независимым участникам рынка, мониторинг по движению моторного топлива в регионах Российской Федерации и по отпуску нефтепродуктов независимым хозяйствующим субъектам, а также мониторинг средневзвешенной величины оптовой надбавки в разрезе компаний. Также, помимо мониторинга ситуации на рынках нефтепродуктов в регионах, ФАС России ведет мониторинг биржевых, внебиржевых цен и индикаторов внешнего рынка, приведенных к условиям сопоставимости с внутренним рынком Российской Федерации.

По результатам анализа мониторингов всех сегментов рынка нефтепродуктов ФАС России установлено:

По данным ЗАО «СПБМТСБ» индекс биржевых цен на нефтепродукты с октября 2014 года демонстрирует нисходящий тренд. Так за период с 17 октября по 27 ноября 2014 года цены снизились:

- АИ-92 - на 16,38%.



056044

- АИ-95 - на 19,71%.
- ДТ Зимнее - на 0,66%.

По данным мониторингов ФАС России индекс цен на нефтепродукты во внебиржевом сегменте рынка за период с 17 октября по 19 ноября 2014 года демонстрирует следующую динамику:

- АИ-92 - цена снизилась на 1,68%
- АИ-95 - цена снизилась на 7,47%.

1 октября 2014 года ФАС России в порядке предусмотренном статьей 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — закон О защите конкуренции) вынесла предупреждения ОАО «Газпром нефть» и ОАО «НК «Роснефть».

В рамках выданных предупреждений компаниям указано на необходимость прекращения в срок до 13 октября 2014 года признаков нарушения антимонопольного законодательства, выражавшихся в технологически необоснованном отказе от заключения договоров поставки автомобильных бензинов с хозяйствующими субъектами, не входящими в группу лиц ОАО «Газпром нефть» и ОАО «НК «Роснефть» (пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции), путем поставки автомобильных бензинов хозяйствующим субъектам, не входящим в группу лиц ОАО «Газпром нефть» и ОАО «НК «Роснефть», на недискриминационных условиях (в части объемов поставки, условий оплаты и иных существенных условий договора), как в крупнооптовом сегменте, так и в мелкооптовом.

5 ноября 2014 года Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) возбудила дело в отношении ОАО «АНК «Башнефть», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НК «ЛУКОЙЛ» и ООО «ЛУКОЙЛ-Резервнефтепродукт» по признакам манипулирования на бирже (часть 4 статьи 11 закона о защите конкуренции).

При этом, по данным Федеральной службы государственной статистики на розничных рынках нефтепродуктов в среднем по России, за период с 6 октября по 24 ноября наблюдался рост цен:

- АИ-92 - цена выросла на 1,36%
- АИ-95 - цена выросла на 1,28%.

Таким образом, ценовая ситуация в розничном сегменте рынка нефтепродуктов не отражает тенденцию сложившуюся в оптовом сегменте рынка.

В связи с вышеизложенным, а также в целях обеспечения стабильной ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов ФАС России направила поручения территориальным органам ФАС России относительно усиления контроля за ситуацией на рынке нефтепродуктов и в случае наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства незамедлительного принятия мер антимонопольного реагирования, вплоть до возбуждения дел, а также направила письма в адрес нефтяных компаний относительно необходимости снижения цен на нефтепродукты, в том числе в розничном сегменте.

В целях недопущения дисбаланса спроса и предложения

нефтепродуктов на внутреннем рынке Российской Федерации, а также ажиотажного спроса на нефтепродукты федеральными органами исполнительной власти по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича в настоящее время прорабатываются, в том числе следующие вопросы:

- о возможности вывоза некоторых видов нефтепродуктов, профицитных на внутреннем рынке Российской Федерации, с обязательством последующего ввоза дефицитных видов моторного топлива в Российскую Федерацию («своп-операции») с освобождением участников сделки от уплаты соответствующих ввозных/вывозных пошлин, в количестве, эквивалентном вывезенным нефтепродуктам;

- закрепления на законодательном уровне порядка обязанности согласования с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти временного вывода объектов по производству нефтепродуктов в ремонт их собственниками и иными законными владельцами, предусмотрев ответственность лиц, нарушающих установленный порядок;

- закрепления механизма создания, хранения, расходования (выпуска в оборот) нефтяными компаниями запасов нефтепродуктов (автомобильного бензина и дизельного топлива);

- оперативного использования топливных ресурсов государственного материального резерва для оказания регулирующего воздействия на рынок в форме товарных интервенций;

- о целесообразности подготовки нормативных правовых актов, устанавливающих и регулирующих основные положения, связанные с вопросами добычи, транспортировки (включая вопросы доступа к транспортной системе и экспорта), переработки и оборота углеводородов, в том числе оборота нефти и нефтепродуктов (включая формирование и прогнозирование динамики оптовых и мелкооптовых цен на моторные топлива по субъектам Российской Федерации).

Кроме того, по мнению ФАС России, на современном этапе развития рыночного ценообразования на нефтепродукты в Российской Федерации, формирование объективных индикаторов цен на нефть и нефтепродукты и повышение эффективности регулирования отношений, возникающих при обороте нефти и нефтепродуктов требует закрепления на законодательном уровне.

В свою очередь ФАС России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» и «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» (далее — Законопроекты).

В законопроекте «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» предлагается использовать три базовых индекса рыночных цен, а именно: биржевые котировки на нефть и

основные нефтепродукты, внебиржевые цены на нефть и основные нефтепродукты, сопоставимые цены зарубежных рынков. Ценовой арбитраж между перечисленными тремя индексами позволит ориентировать цены на нефтепродукты на рыночный уровень и не допускать их необоснованного роста.

Законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» дополнительно формулирует ряд требований структурного и поведенческого характера, которые способствуют созданию реальных конкурентных условий на внутреннем рынке. В частности, речь идет о том, чтобы не допускать сделок слияний и приобретений или выделения земельных участков под постройку автозаправочных станций (далее – АЗС) тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает пороговое значение. Установлено также требование по организационному обособлению по видам деятельности предприятий, которые занимаются оптовой и розничной реализацией нефтепродуктов. Независимые хозяйствующие субъекты, владеющие АЗС, должны покупать топливо на тех же условиях, что и сбытовые компании — владельцы АЗС, которые входят в состав вертикально-интегрированных нефтяных компаний. Обязательным становится ведение раздельного учета затрат и доходов по основным видам деятельности и публикации информации по остаткам нефтепродуктов в нефтехранилищах. Кроме того, законопроектом установлена обязательность согласования нефтяными компаниями вывода нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт.

По мнению ФАС России, принятие указанных Законопроектов позволит усовершенствовать законодательство в нефтяной отрасли, и тем самым обеспечить прозрачность ценообразования, унифициацию требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, упростить процедуру организации торговой деятельности для субъектов мелкооптовой и розничной торговли, а также создать основу для формирования рыночного и недискриминационного механизма реализации нефти и нефтепродуктов на основе создания и развития рынков с высоким уровнем конкуренции и справедливыми принципами организации торговли.

При наличии информации относительно признаков нарушения антимонопольного законодательства просим Вас направлять ее в ФАС России для принятия мер антимонопольного реагирования.



А.Г. Цыганов

Куркиева А.Х. вн.862